
COLOMBIA: DESCENTRALIZACION Y FEDERALISMO FISCAL

INFORME FINAL DE LA MISION PARA LA DESCENTRALIZACION

Eduardo Wiesner Durán
Director de la Misión

PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA
Departamento Nacional de Planeación

Indice general

TEXTO DEL INFORME

INTRODUCCION

I. Objetivos del Informe	24
II. Eficiencia y equidad	27
III. El desarrollo de las labores de la Misión	28
IV. Contexto institucional	32
V. Responsabilidad del Informe	34
VI. Estructura del Informe	35
VII. Anexos	40

Capítulo I

FEDERALISMO FISCAL, TRANSFERENCIAS, DESCENTRALIZACION Y DESARROLLO ECONOMICO

I. Federalismo fiscal	45
II. El papel de las transferencias	55
III. Descentralización y desarrollo económico	62
IV. Conclusiones y recomendaciones	80

Capítulo II

LA NUEVA ECONOMIA POLITICA, “ESCOGIMIENTO PUBLICO” Y FEDERALISMO FISCAL EN COLOMBIA

I. Introducción	89
II. Naturaleza y antecedentes del problema	90
III. Principios generales de la nueva economía política y de la Escuela de Escogimiento Público	96
IV. La experiencia colombiana, el Acto Legislativo No. 1 de 1986 y la Reforma Constitucional de 1991	99
V. Ultimas consideraciones, resumen y conclusiones	107

Capítulo III

EL SECTOR PUBLICO COLOMBIANO Y EL FEDERALISMO FISCAL, 1980-1990

I. Los ingresos tributarios y los gastos del sector público	118
II. El nivel nacional: ingresos y gastos	138
III. El nivel departamental: ingresos y gastos	148
IV. El nivel municipal: ingresos y gastos	161
V. Resumen y conclusiones	173

Capítulo IV

VISION GENERAL SOBRE LA DISTRIBUCION DE LA POBLACION Y SOBRE SU DESEMPEÑO FISCAL

I. Dinámica de cambio de la distribución territorial de la población	185
II. Dinámica de cambio de la distribución territorial del desempeño fiscal local	211
III. Resumen y conclusiones	234

Capítulo V

EL DESEMPEÑO FISCAL, LAS NUEVAS TRANSFERENCIAS CONSTITUCIONALES Y EL ESFUERZO FISCAL PROPIO

I. La importancia de las transferencias nacionales y la Constitución de 1991	246
II. La distribución municipal del desempeño fiscal	252
III. La distribución del IVA, el situado fiscal y el desempeño fiscal local	268
IV. Resumen y conclusiones	281

Capítulo VI

LA MEDICION FISCAL Y EL DISEÑO DE UNA POLITICA SOBRE TRANSFERENCIAS

I. Los conceptos de medición	289
II. Bases para una política de transferencias	294
III. Resumen y conclusiones	306

Capítulo VII

LA DESCENTRALIZACION: ¿UN JUEGO DE SUMA CERO?

I. La transferencia de recursos y de competencias	314
II. La experiencia con el Decreto 77 de 1987	315
III. Conclusiones y recomendaciones	319

Capítulo VIII

LA DISTRIBUCION DE COMPETENCIAS Y RECURSOS ENTRE LA NACION Y LAS ENTIDADES TERRITORIALES: EL DESARROLLO LEGISLATIVO DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1991

I. La naturaleza y alcance de los artículos 356 y 357 de la Constitución de 1991	324
II. Posibles desarrollos de los artículos 356 y 357	335
III. Resumen y conclusiones	340

Capítulo IX

LAS REGALIAS Y EL DESARROLLO REGIONAL

I. Las regalías y su distribución por origen y beneficiario	348
II. La distribución territorial de las regalías	354
III. Las regalías dentro de los ingresos tributarios de las entidades territoriales	360
IV. El Fondo Nacional de Regalías y la descentralización de las regalías	365

Capítulo X

LA ESTRATEGIA DE LA DESCENTRALIZACION 1992-2002

I. La estrategia y su economía política	373
II. El desarrollo de la descentralización integral	378
III. Las prioridades de la estrategia	380

Capítulo XI

LA PLANEACION Y EL DESARROLLO REGIONAL

I. Marco general	388
II. Desarrollos especiales recientes	389
III. Requisitos de política e institucionales	391

ANEXOS

I. Doce cuadros básicos	395
II. Apéndice estadístico	421
III. Referencias bibliográficas	449
IV. Indice de autores	463
V. Indice temático	467